



Study on the Optimization Strategy of Village Cadre Quality from the Perspective of Rural Revitalization

Gao Xingmin

Department of Ideological and Political Theory Teaching and Research, Liaoning University of Foreign Economics and Trade, Dalian, China

Email address:

gxm202204@163.com

To cite this article:

Gao Xingmin. Study on the Optimization Strategy of Village Cadre Quality from the Perspective of Rural Revitalization. *Science Innovation*. Vol. 10, No. 5, 2022, pp. 153-156. doi: 10.11648/j.si.20221005.12

Received: August 17, 2022; **Accepted:** September 27, 2022; **Published:** September 28, 2022

Abstract: The modernization of agriculture and rural areas is of great practical and historical significance for the realization of the "two centenary" goals. So on the new journey of agricultural and rural modernization, at present, the inadequacy of rural development is an important short board. In order to better realize the modernization of rural agriculture, the 19th CPC National Congress put forward the major strategic goal of rural revitalization. "Talent is the key to rural revitalization." Village cadres are the promoters, organizers and practitioners of rural revitalization. Then their quality is directly related to the image of the Party in the eyes of the people, related to the purpose of the Party in the people's practical embodiment. Based on the methods of literature, empirical research, the key analysis of rural revitalization of the horizon, village cadres should have the quality, to quality of village cadres in the new period the prevalence of common problems as the breakthrough point, mainly by insisting on the party cadres and broaden the selection of channels, strengthen the education and training, pay attention to practice and improve the institutional constraints, strengthen incentive evaluation and optimization strategy, We will improve the quality of village officials from the perspective of rural revitalization. Therefore, by analyzing the common problems of the village cadre quality in the new period and combining with the actual situation of the village cadre quality in the new period, this paper puts forward some constructive suggestions on the optimization of the village cadre quality.

Keywords: Rural Revitalization, Village Cadres, Quality

乡村振兴视域下村干部素质优化策略研究

高兴敏

辽宁对外经贸学院马克思主义学院，大连，中国

邮箱

gxm202204@163.com

摘要: 农业农村的现代化对实现“两个一百年”的奋斗目标具有重大的现实意义和历史意义，那么在农业农村现代化的新征程上，就当前看，农村发展的不充分是一块重要短板。为了更好地实现农村农业现代化，党的十九大提出乡村振兴这一重大战略目标。“乡村振兴，人才是关键。”村干部是乡村振兴的推动者、组织者、实践者。习近平总书记兰考与村干部座谈时强调：“村干部是地基中的钢筋，位子不高，但责任很大。”那么他们的素质如何直接关系到党在人民群众心目中的形象，关系到党的宗旨在人民群众中的切实体现。基于文献、实证调研等研究方法，重点分析乡村振兴视域下村干部所应具备的素质，以新时期村干部素质普遍存在的共性问题为切入点进行论证，主要通过坚持党管干部，拓宽选拔渠道、加强教育培训，注重实践锻炼以及完善制度约束，强化激励考核等优化策略，提升乡村振兴视域下村干部素质。因此本文通过分析新时期村干部素质普遍存在的共性问题，结合新时期村干部素质的实际情况，提出了一些关于村干部素质优化的建设性意见。

关键词：乡村振兴，村干部，素质

1. 引言

在我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期，新时代下，“三农”问题的切实解决，关乎乡村振兴战略目标的实现，与亿万农民的切身利益息息相关。在革命年代毛泽东同志就说过：“政治路线确定之后，干部是决定因素”。斯大林也曾提过：“干部是世界上所有宝贵的资本中最宝贵的最有决定意义的资本。”[1]2018年中央一号文件明确指出：“各级党委和政府主要领导干部要懂“三农”工作、会抓“三农”工作，分管领导要真正成为“三农”工作行家里手。”[2]毋庸置疑，在农村，村干部是党在农村发展中路线方针政策的执行者，更是百姓的主心骨、带头人。村干部在农村工作中的大事小情扮演重要的角色，村级工作十分重要，如果村干部能够把村级工作组织的很好，党在农村各项事业的发展就有了坚实的基础。那么，对于乡村振兴战略这个战略举措也具有重大的推动作用。作为“领头雁”的村干部，其自身素质对于实施乡村振兴战略具有重要的现实意义。大量事实证明，村干部的素质越高，会有更多的点子带领农民群众发家致富，乡村集体经济也会发展的越好。因此，在实施乡村振兴战略背景下探索如何提升村干部素质也具有重要的理论和实践意义。

2. 新时期村干部所应具备的素质

2.1. 思想政治素质

政治素质是作为一名干部所具有的社会属性的概念。政治素质对干部所从事的工作起了“压舱石”的作用。在乡村振兴背景下村干部所应具备的思想政治素质即是在对乡村振兴战略的实施过程中所展现出的品质与素养。政治素质在村干部身上所表现的是具备坚定的政治立场和政治方向两个方面。即要坚持中国共产党的领导，始终坚持全心全意为人民服务的宗旨的政治方向，并且坚持共产主义理想和中国特色社会主义信念。以及坚持以人民的利益为本，在工作中始终坚持党的群众路线及工作路线的政治立场，并且热爱自己所从事的工作，认真负责，对乡村公共事务应当具备强烈的事业心和高度的责任感。

2.2. 思想道德素质

以德修身、以德立威、以德服众，思想道德素质是作为一名村干部整体素质的基础。坚持社会主义核心价值观并且以此为标准，社会主义核心价值观是村干部思想道德的基础。在乡村振兴背景下村干部所应具备的思想道德素质就是通过对乡村振兴战略的实施过程中所展现出思想素质和道德素质。思想素质是指村干部要具备丰富的马克思主义理论知识、坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，并且村干部要将这些理论知识运用到“三农”工作的实际当中。道德素

质是指村干部所具备的社会公德、职业道德以及家庭美德。村干部的社会公德主要体现在乡村社会生活当中，即对村民公约的遵守、对风俗习惯的尊重；村干部的职业道德主要体现在对自己工作的热爱与尽职。村干部的家庭美德主要体现在对自己家庭的热爱，尊老爱幼的行为。

2.3. 身体心理素质

良好的心理素质是村干部对于自身认知和把握自我能力的认识，在认识的基础上切实履行工作职责、不断提升执政能力的客观要求。在乡村振兴背景下村干部所应具备的身体心理素质就是通过对乡村振兴战略的实施过程中所展现出的“意、情、知”三个方面主要内容。意，即是在工作生活中要做一个有心人；情，即是对群众充满情义；知，即要对自己有客观正确的评价认识。村干部具备健康的心理素质还应当表现在其情绪稳定以及情感丰富两方面。高素质的村干部所展现出来的行为即是能够排除不良因素的干扰、在任何大是大非的情况下，情绪都能够保持稳定，即遇事坦然面对。而且，能够朝着确立目标，不断努力。遇到挫折时，不灰心丧气；取得成绩时，不骄傲自满；遭到委屈时，不怨天尤人；在面对困难的问题时，不是采取回避的态度，而是有迎难而上的品质与精神。始终把人民和集体的利益放在首要地位。

2.4. 业务能力素质

业务能力素质是农村村干部整体素质的主体，对于其他素质的有效发挥也起着关键的作用。乡村振兴战略中农村基层干部的能力素质是指其能充分调动自身能力，推动乡村振兴战略实施的各种行为表现。业务能力素质包括执行党中央关于“三农”政策的能力以及对乡村的综合治理能力。乡村治理能力是当前乡村干部所必须具备的能力，因为随着乡村空心化现象不断加重以及乡村老龄化的到来，乡村治理就显得尤为困难。“村干部是由村民推选出来的基层管理者，对内负责管理村庄的各项事业，对外代表村集体开展活动，其行为直接影响到村集体和村民的利益。”[3]党的十九大报告明确提出，“加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。”[4]“三治”结合的乡村治理体系关乎乡村治理现代化的有效实现，同时也关乎农业农村现代化的推进。所以，村干部的治理能力需亟待提高加强。村干部的执行能力是指村干部能够有效执行党中央关于“三农”的政策，执行能力关乎政策落实的成效、关乎村民的切身利益、关乎农业农村的发展。所以，加强村干部的执行能力也是迫在眉睫的关键举措。

3. 目前村干部素质普遍存在的共性问题

在全面建成小康社会之后，我国随即开启全面建设社会主义现代化国家新征程，新时代下乡村治理现代化建设进程也在不断加快，与此同时，农村经济结构调整进度也

在不断加大,总体来说农民的生活水平相比以往在不断提高,这些均与村干部在农村的辛勤工作息息相关。改革开放以来,农村各方面均取得了重大的发展成就,这些就能充分说明与村干部的工作是分不开的。但在“两个一百年”奋斗目标的进程中,当前和今后一个时期,“我国人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾在乡村最为突出,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的特征很大程度上表现在乡村。”[5]要比起农村这个短板仍然很艰巨,农业和农村工作面临着深化农业改革、大力推进农业和农村经济结构战略性调整、增加农民收入、逐步实现农业和农村现代化等艰巨而复杂的任务。“村干部作为农村工作主力军,是做好“三农”工作的重要抓手,更是实施乡村振兴的关键。”[6]随着农业农村现代化的不断推进,农村随之出现许多新情况、新问题、新矛盾。从当前来看,村干部队伍素质的整体状况,从某些方面来说他们的工作能力以及整体素质仍然是值得肯定的,但是就现状来说,也还有一些问题,例如,基本素质不高,年龄偏大,文化偏低,专业知识不足;现在是信息化飞速发展的时代,他们虽然知道要适应时代的要求,赶上时代的潮流,也有要学习新知识、新本领的迫切心理,另一种角度说也就是具备一定的市场意识,但是由于各种原因他们适应市场的能力却不强,由于自身素质他们缺乏及时获取信息的本领、没有敏锐的洞察力、也不能准确地掌握市场规律,更缺乏现代市场经营管理的手段。虽然他们内心也想带领人民群众走向富裕,但他们的领导理念以及工作方式是与社会发展的大趋势背道而驰的,这些是与村干部整体素质紧密相联的。具体来说,村干部素质在以下三个方面还存在问题:

3.1. 素质与水平参差不齐

村干部的素质水平是落实乡村振兴战略的应然之义。我国乡村干部的文化理论水平、专业能力素质等与乡村振兴战略所要求的有较大的差距。乡村振兴战略提出要“加大“三农”领域实用专业人才培养力度,提高农村专业人才服务保障能力。”[7]随着现代化进程的不断加快,大量农村的青年人选择到城市发展。因此,在农村选人用人还十分受限制。在广大的农村地区还存在着在村干部选拔时,仍然习惯把“老实听话”、“就地取材”、“前任指定”和“矮子里面拔将军”等老模式作为选人的主要标准和渠道。[8]没有依照法律程序选拔村干部,甚至还有一些老干部到了退休年龄仍然不愿意让位给年轻人,及时让位也以资格老存在着对年轻人的压榨,在农村存在着基层干部年龄偏大、文化素养较低等一系列问题。俗话说“群众富不富,要看村干部”,随着经济不断发展,脱贫致富已成为村民群众的最大愿望,把经济搞上去,让群众富起来,也是村干部面临的头等大事。[9]但是时代是在不断发展变化的,这些农村老干部受教育程度低,不能适应现代市场的发展,没有驾驭现代市场经济的能力,不能带领农民群众发展集体经济,从而也无法带领广大农民群众发家致富。村干部的素质能力水平决定着他们是否具有带领农民群众发家致富的点子,这关乎着乡村振兴战略是否能有效地推进。

3.2. 观念与能力有待提高

村干部观念能力是推进乡村振兴战略的内在要求。他们的观念能力还有待提高,以便更好地落实乡村振兴战略规划,对于村干部来说,要及时改变理念,提高自身能力素质。在乡村振兴背景下,制约村干部自身观念的解放与能力的提升,有其客观的原因:一方面,由于基层干部普遍年龄较大,思想观念固守老旧,接受新事物观念缓慢,不能适应时代的步伐,缺乏创新能力,而且年轻干部配备也严重不足。另外,有一些村干部法律素养较低,不能依照法律程序治理乡村的各项事务,因而不能得到村民的拥护,必然无法形成强大的号召力和感染力,从某种程度上说,村干部具备先进的观念,并且具备创新能力,这样能够更好的推进乡村振兴战略的实施。

3.3. 管理与考核松散无力

村干部的管理考核是有效推进乡村振兴战略的根本保障。村级的各项制度某种程度上还存在着规范无序、尚未健全的问题。虽然有的制度建立了,却是形同虚设。村干部的选拔、培养等缺乏法律规范,对于村干部的管理监督以及激励奖惩也没有形成高效的机制。这样必然无助于村干部素质的提高。在推进乡村振兴战略的过程中,村干部处理乡村各项公共事务中感情用事现象严重,不能够依照程序办事。另外,对于村干部的工资待遇、社会保障没有很好的落实。这些均会极大的挫伤村干部的工作热情,削弱他们的工作积极性,从而不能很好地开展乡村振兴的各方面工作。

4. 立足乡村振兴,村干部素质提升的优化策略

在乡村振兴战略视域下,提升村干部的素质是关乎乡村振兴有效实施的重要一面。实施乡村振兴战略是“五位一体”总体布局在农村的具体落实,“涉及到产业发展、生态环境、精神文明、社会治理、农民生活等“三农”问题的方方面面,体现了经济建设、社会建设、文化建设、政治建设、生态文明建设全面提升的内在要求。”[10]而这些工作的具体落实都需要广大基层干部在一线的苦工作。那么,如何提升村干部的素质是当前需要解决的关键而突出的重要问题。

4.1. 坚持党管干部,拓宽选拔渠道

“为政之要,为在得人”。有效的推动乡村振兴战略的实施必须要配备德才兼备的村干部。村干部的培养选拔过程必须始终坚持党的领导,党的领导的实现过程必须要牢牢坚持党管干部原则,只有这样才能把干部标准落到实处,才能选拔出人民认可同时具备高素质的好干部。在村干部选拔的过程中,一方面要坚持党管干部这个政治标准,政治素质是摆在第一位的。另一方面要打破传统思想和习惯做法的束缚,“按照办事公道、作风正派、能带领群众致富的要求,注重从农村知识青年、退伍军人、外出务工返乡农民、农村致富带头人中培养选拔村级组织骨干力量。”[11]提高村干部的整体素质,相对来说,他们的思想

理论素养与农村改革发展趋势相适应，能够接受新的理论知识、学习能力也较强，能够更好的适应社会主义市场经济的变化，随时做出改变，不断提升自身的能力素质更好的推进乡村振兴战略的实施。“始终把村“两委”班子和驻村干部队伍建设牢牢抓在手上，通过深入开展“两学一做”专题教育和十九大精神学习等活动，大力提升干部素质。”[12]

4.2. 加强教育培训，注重实践锻炼

“学以致用，知行合一”。“全面加强村干部教育培训，把好素质提升关。”[13]有效的推动乡村振兴战略的实施必须注重教育锻炼村干部。加强学习即加强政治理论学习。就是要提高村干部的政治素养和理论素养。加强培训即加强业务能力培训。在革命战争时期，我们党就通过思想政治教育这个最基本的方式培养和教育广大红军的政治觉悟。从思想上建党，理论上培养，在中国特色社会主义进入新时代的条件下，乡村振兴战略的背景下，政治理论的培养和教育是造就忠实干净担当的高素质村干部的重要举措。在加强理论素质培养教育的同时，还要注重实践锻炼，在实践锻炼中增长才干，锻炼意志品质，提高党性修养，实践锻炼是造就政治素质过硬、治理能力扎实的高素质村干部的应然之意。在实践锻炼中不仅能够增强村干部的责任意识和服务意识，在这个过程中能够使村干部有切身的体会，增长经验，从而更好地推动乡村振兴战略的实施。

4.3. 完善制度约束，强化激励考核

“没有规矩，不成方圆”。有效的推动乡村振兴战略的实施必须要健全制度体制规范村干部。一套规范的制度机制以及激励考核体制是提升村干部素质必不可少的关键。如果要想提高村干部带领农民群众工作的积极性，必须要实行一套规范化、系统化的制度管理体制。“建立健全规划实施和工作推进机制，加强政策衔接和工作协调。”[14]在具备基本理论素养的前提下，应注重年龄、文化结构、身体素质，把是否有现代市场经济头脑、创新意识和领导农民发家致富的能力作为基本条件。首先，要健全村干部规范的制度机制，形成一套权责明确，程序明晰，监督有力，考核科学的规范机制，强化村干部法律素养以及依法执政的能力，与此同时提高农民群众有序参政的积极性，形成科学有效规范村干部制度机制。其次，制定奖惩的制度，避免出现作风不正、软弱涣散的现象，全面的进行考核评价，对于不称职的党员干部降职免职。最后，要强化监督约束机制，“进一步规范村“两委”职责和村务决策管理程序，完善村务监督委员会的制度设计，健全村民对村务实行有效监督的机制，加强对村干部行使权力的监督制约，确保监督务实管用。”[15]当然，从根本上说，为提高基层干部的素质，是必要要在适应市场经济条件下完善制度约束、强化激励考核等，以此更好的推进乡村振兴战略的实施。

5. 结论

综上所述，在乡村振兴视域下如何有效提升村干部素质与推动乡村振兴战略是紧密相联的。在新时期，立足于

我国农业农村发展的实际，切实有效的提升村干部的整体素质，是加快乡村治理能力的应然之义，是适应农业农村现代化发展的重要举措，更是推动乡村振兴战略的内在要求。

致谢

大连市社科联重点课题，（2022dlskzd129）。

参考文献

- [1] 《斯大林选集》下卷，人民出版社，1979(12): 373。
- [2] 中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[J].中国农民合作社，2018(03): 16。
- [3] 李志军.论新时代村干部的法律素质培养[J].乌鲁木齐职业大学学报，2018，27(02): 7。
- [4] 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利 ——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告，[J]，理论学习，2017(12): 14。
- [5] 李有群.从社会主要矛盾转化看乡村振兴战略的提出[J].佳木斯大学社会科学学报，2019，37(02): 65。
- [6] 陈向荣.乡村振兴战略背景下泉州市村干部队伍素质提升现状及优化策略研究[J].福建开放大学学报，2021(06): 71。
- [7] 中共中央国务院印发《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》，[J]，农村工作通讯，2018(18): 32。
- [8] 张湘涛.中国农村基层民主政治的探索与实践，[M]，湖南人民出版社，2003(8): 139。
- [9] 苏文革，李刚，顾泽鑫.村民自治背景下民族地区女村干部素质状况调查研究[J].云南农业大学学报(社会科学)，2021，15(03): 123。
- [10] 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，[N]，人民日报，2018: 10。
- [11] 《中共中央国务院关于“三农”工作的一号文件汇编（1982-2014）》，[M]，人民出版社2014: 177。
- [12] 王小平，信强，杨春彦.抓党建 促脱贫 不断增强村干部素质建设[J].党史博采(纪实)，2018(04): 72。
- [13] 冯瑞琼.新农村背景下提高村干部队伍素质水平的思考——以广东省广宁县村干部队伍建设为例[J].改革与开放，2014(02): 23-24。
- [14] 中共中央国务院印发《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》，[M]，人民出版社，2018: 100。
- [15] 《中共中央国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》，[M]，中国农民合作社，2015: 14。